



Aprob,

Vladimir ROVINȚESCU  
Director general  
Președinte CM POCU

**Minuta reuniunii Comitetului de Monitorizare a  
Programului Operațional Capital Uman 2014 - 2020**

**Data: 22 februarie 2019**

**Locul desfășurării: București**

**Participanți:** La reuniune au participat un număr de 33 membri / supleanți, 7 observatori, precum și invitați reprezentând:

**Ministerul Fondurilor Europene:**

- Direcția Generală Programe Europene Capital Uman
- Direcția Generală Programare și Coordonare Sistem
- 8 organisme intermediare regionale

**Ministerul Muncii și Justiției Sociale:**

- Direcția Politici de Ocupare, Competențe și Mobilitate Profesională
- Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați
- Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități

**Ministerul Sănătății**

**Organisme intermediare POCU:**

- Ministerul Educației Naționale (MEN)

**Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice:**

- Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă
- Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional

**Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale**

- Autoritatea de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală

**Ministerul Finanțelor Publice:** Autoritatea de Certificare și Plată

Fundația World Vision

Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile

Confederația Caritas Romania

Organizația Națională a Persoanelor cu Handicap din România

Romani Criss

Societatea Academică Română

Camera de Comerț și Industrie a României

Patriarhia Română

Institutul Economic Român

Asociația Română pentru Transparență

Blocul Național Sindical

Asociația Patronatul Tinerilor Întreprinzători din România

Patronatul Tinerilor Întreprinzători din România

Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România

Fundația Paem Alba

**Ministerul Fondurilor Europene:**

- Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică
- Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Competitivitate
- Biroul Evaluare Programe

**Autoritatea de Audit**

**Institutul Național de Statistică**



Asociația pentru Dezvoltare Intercomunitară ITI „Delta Dunării”

Comisia Europeană a fost reprezentată de doamna Sandrine de Buggenoms, șeful unității geografice România și Bulgaria, din cadrul Direcției Generale Ocupare, Afaceri Sociale și Incluziune și de doamna Cristiana Costinescu, team leader.

Reuniunea a fost prezidată de domnul Vladimir ROVINȚESCU, director general al Direcției Generale Programe Europene Capital Uman și președintele CM POCU.

La începutul întâlnirii președintele CM POCU a constatat întrunirea cvorumului prevăzut de ROF pentru desfășurarea reuniunii, întrucât au fost prezenți 33 de membri ai CM POCU.

## ASPECTE DISCUTATE

### 1. Cuvânt introductiv

Domnul Vladimir Rovințescu, președintele CM POCU, director general al DG PECU a declarat ședința deschisă, mulțumind membrilor CM POCU pentru participare.

Totodată, a menționat faptul că anul 2018 a fost un an extrem de dificil pentru Programul Operațional Capital Uman cu foarte multe provocări și ținte care deseori au părut imposibil de atins.

La ultimul Comitet de Monitorizare din aprilie 2018 nivelul lansărilor se situa la aproximativ 57% din valoarea alocării, valoarea contractelor semnate și în implementare era de aproximativ 1,4 miliarde Euro, ceea ce reprezenta aproximativ 30 la sută din alocare, iar riscul de dezangajare automată era de 600 de milioane de euro cu asumarea unui risc potențial de pierdere a 140 milioane Euro.

Cu toate acestea, la sfârșitul anului 2018, Programul Operațional Capital Uman nu a pierdut niciun Euro, riscul de dezangajare a fost acoperit, fiind declarată chiar o sumă de 30 milioane Euro în plus. Astfel, până la 31 decembrie 2018 s-au declarat aproximativ 630 milioane Euro, în prezent rata lansărilor se situează la 76% din valoarea alocării, iar valoarea contractelor în implementare s-a dublat față de luna aprilie a anului trecut, ajungând la 63%.

Domnul Vladimir ROVINȚESCU a încheiat prin a mulțumi colegilor din Autoritatea de Management și din Organismele Intermediare Regionale, respectiv Organismul Intermediar Ministerul Educației pentru efortul depus, precum și doamnei secretar de stat Mihaela TOADER, pentru implicarea și perseverența de care a dovedit anul trecut, astfel încât riscul de dezangajare să fie diminuat și chiar evitat, colegilor de la unitatea geografică pentru sprijinul acordat și nu în ultimul rând membrilor Comitetului de Monitorizare, care au sprijinit acest program operațional.

Doamna Mihaela TOADER, secretar de stat în cadrul Ministerului Fondurilor Europene a menționat că deși anul 2018 nu s-a sfârșit mai bine decât erau așteptările, anul 2019 aduce noi provocări. Astfel, există niște probleme la nivelul României, care trebuie rezolvate, dar care din păcate întârzie să-și găsească soluțiile cele mai bune în implementare. În ciuda faptului că a fost evitată dezangajarea automată, indicatorii de realizare sau de rezultat sunt departe de a fi atinși, ceea ce trage un semnal de alarmă cu privire la evoluția implementării și impune consolidarea colaborării cu ministerele de linie responsabile de anumite domenii, pentru a identifica rapid soluțiile cele mai bune pentru a rezolva problemele din sector. Un exemplu în acest sens îl constituie sectorul educației unde progresul este destul de redus. Totodată, ar trebui întărită și legătura dintre piața muncii și sistemul educațional. În același timp ar trebui luate câteva măsuri în sectorul educației care să vizeze reducerea părăsirii timpurii și „a doua șansă, întrucât în continuare sunt probleme în acest sector și în domeniul învățământului profesional și tehnic.



În ceea ce privește prioritățile anului 2019, acestea sunt: procesarea cererilor de rambursare și de plată fără întârzieri și raționalizarea cerințelor pe care față de beneficiari. Simplificarea trebuie asigurată prin cerințe raționale, pornind de la cerințele ghidurilor solicitantului.

O prioritate orizontală care vizează toate programele operaționale se referă la lansarea în producție a modului Implementare din cadrul SMIS, modul care vizează direct beneficiarii și care va simplifica activitatea care acum se realizează prin modulul Comunicare.

În încheiere doamna Mihaela TOADER a solicitat introducerea pe agenda următoarei reuniuni a CM POCU prezentarea unui grafic lunar al întârzierilor în procesarea cererilor de rambursare și de plată, precum și a situației lansărilor și implementării în domeniul educației.

Doamna Sandrine de Buggenoms, șeful unității geografice România și Bulgaria, din cadrul Direcției Generale Ocupare, Afaceri Sociale și Incluziune a menționat că apreciază acest dialog foarte constructiv cu Autoritatea de Management și cu actorii cheie, care este fundamental pentru programul operațional. Având în vedere responsabilitatea tuturor de a contribui la succesul acestui program, Comisia Europeană încurajează rolul activ al membrilor CM POCU.

De asemenea, a apreciat ca fiind foarte important răspunsul la provocările care vizează corelarea acțiunilor privind educația cu cele privind piața muncii, fiind esențiale totodată și proiectele care fac diferența în ceea ce privește părăsirea timpurie a școlii, calificarea și pregătirea profesională.

În încheiere, doamna Sandrine de Buggenoms a încurajat și recomandat asigurarea unei monitorizări interministeriale.

2. Aprobarea agendei reuniunii a fost realizată prin consens.

3. Propunerea de modificare a Regulamentului de Organizare și Funcționare a CM POCU

- ✓ Domnul Vladimir ROVINȚESCU a precizat faptul că propunerea de modificare a ROF are la bază o solicitare transmisă de către Autoritatea de Certificare și Plată pe adresa Secretariatului Permanent al CM POCU.
- ✓ Modificarea vizează renunțarea ACP la statutul de membru cu drept de vot și de intra în rândul observatorilor.
- ✓ A fost supus spre aprobare Regulamentul de Organizare și Funcționare a CM POCU și aprobat prin consens.

4. Analiza implementării sectoriale a POCU

- ✓ Domnul Vladimir ROVINȚESCU a prezentat o analiză sectorială a implementării programului operațional care se bazează pe datele colectate în procesul de elaborare ghiduri, monitorizarea implementării și din discuțiile cu ministerele de linie.
- ✓ Analiza se bazează pe trei componente majore, pe trei sectoare cheie, respectiv ocuparea forței de muncă, combaterea sărăciei și incluziune socială și educație.
- ✓ În ceea ce privește ocuparea forței de muncă (axele prioritare 1 - 3) au fost lansate 36 apeluri (peste 1.77 miliarde euro, 89% din alocare), semnate 383 de contracte (1.2 miliarde euro, 60% din alocare) și efectuate plăți în valoare de 182,76 mil. euro (9.14% din alocare).
- ✓ Problemele principale cu care se confruntă acest domeniu sunt:
  1. Întârzierile în pregătirea și implementarea proiectelor (inclusiv INTESPO);
  2. Numărul mare de proiecte simultane în curs de pregătire și implementare de către ANOFM/AJOFM și MMJS, dificultăți în identificarea grupului țintă;
  3. Interesul scăzut al entităților private în accesarea apelurilor competitive din cauza țințelor prea ambițioase privind indicatorii;
  4. Durata scurtă a proiectului și așteptări (eligibilitatea costurilor de identificare a tinerilor NEETs).
- ✓ Dintre potențialele soluții au fost amintite:



1. Analize pentru a identifica cele mai potrivite tipuri de proiecte (competitive/non-competitive) în conformitate cu sumele lansate;
2. Reevaluarea țințelor pentru anul 2023 - alinierea țințelor la o estimare precisă a dimensiunii grupului țintă NEET;
3. Simplificarea modului de înregistrare la SPO pentru NEET/non-NEET (cu impact asupra ILMT);
4. Designul intervenției - reducerea grupului țintă potențial, a țințelor indicatorilor privind ocuparea forței de muncă;
5. Țintirea selectivă a zonelor geografice cu cea mai mare populație de tineri NEETs estimată, care nu a fost încă identificată (de exemplu, zone urbane mari), ținând seama de cele mai recente informații disponibile la nivel local;
6. Sprijinul practic direct/asistența tehnică acordată ANOFM în timpul implementării, având în vedere nivelul foarte ridicat al poverii administrative implicate de cerințele de raportare la nivelul proiectelor.

Reprezentantul ANOFM a menționat că implementarea proiectului INTESPO este o mare provocare, iar ANOFM analizează trimestrial progresele acestuia. Tinerii NEETs nu vor să semneze nici măcar formularul de înregistrare în grupul țintă pentru INTESPO, pentru a nu fi implicați și în alte activități decât cele de înregistrare în baza de date ale SPO. O altă problemă este faptul că majoritatea tinerilor între 16-24 de ani nu mai sunt în localitățile de domiciliu. O soluție ar fi ca acest grup țintă să fie extins poate până la 29 de ani așa cum prevede *Garanția pentru tineri* în alte țări, având în vedere că persoanele peste 24 de ani sunt mai responsabile și mai implicate în a accepta soluțiile ANOFM.

În ceea ce privește AP 2, ANOFM are contractate proiecte în valoare de peste 163 mil. Euro pentru subvenții pentru mobilitate, ucenicie și stagii. Dacă măsurile pentru subvenții și mobilitate sunt accesate mai repede de către tineri, ucenicia și stagiile sunt accesate destul de puțin. Modificarea legii uceniciei și introducerea nivelului 1 de calificare cu șase luni de ucenicie ar putea să revigoreze această măsură și prin urmare mai mulți tineri ar putea deveni interesați de o ucenicie, inclusiv cei care au abandonat școala.

Până în acest moment prin INTESPO au fost identificați și înregistrați peste 40000 de tineri. În prezent nu există o statistică a celor care au refuzat, dar poate fi făcută ulterior deoarece în teritoriu pe lângă prezență este consemnat inclusiv refuzul cu privire la înregistrare. În ceea ce privește abordarea ANOFM a fost de a lua legătura cu inspectoratele școlare și mai ales cu primăriile, de a merge în comunități, de a face un program de întâlniri cu acești tineri, de a identifica cele mai bune soluții, inclusiv prin biserici.

Reprezentantul Ministerului Muncii și Justiției Sociale a menționat că o altă problemă constă în faptul că entitățile private nu accesează programe de formare profesională pentru NEETs din cauza țintei mari de ocupabilitate de 50 la sută. Astfel, pe de o parte angajatorii reclamă că nu există forță de muncă calificată, dar pe de altă parte nu accesează liniile de finanțare disponibile pentru că trebuie să asigure o rată de ocupabilitate ridicată.

Doamna Sandrine de Buggenoms a menționat că rolul CM este de a identifica soluții. Toate ideile bune, toate acțiunile sunt susținute, dar ar trebui acordată o atenție specială anumitor aspecte precum tipul de sprijin oferit persoanelor care nu sunt angajate, precum și personalizării sprijinului necesar în ceea ce privește educația, formarea pentru accesul pe piața muncii. Astfel, Ministerul Muncii ar trebui să analizeze dacă prin FSE se poate susține o abordare de alt tip sau un altfel de pachet conform diferențierii grupului țintă. Totodată a apreciat abordarea AM POCU, care nu a prezentat doar situația, ci a făcut și o analiză a potențialelor soluții.

Potențiale soluții identificate de către membrii CM POCU au fost:

1. Intermedierea între ANOFM / AJOFM și agenții economici ar putea fi făcută prin camerele de comerț. Există situații în care AJOFM oferă calificare meseriilor care nu sunt solicitate de către angajatori.



2. Grupul țintă NEET ar putea fi lărgit prin targhetarea unor tineri ușor identificabili, cum ar fi cei care au fost instituționalizați în sistemul de protecția copilului.
  3. Eliminarea competiției între instituții și proiecte, între proiectele la nivel național și cele care provin prin fonduri europene, fapt care poate afecta opțiunea anumitor grupuri țintă în funcție de anumite aspecte precum: subvențiile acordate, calificările propuse, etc.
- ✓ În ceea ce privește combaterea sărăciei și incluziune socială (axele prioritare 4 și 5) au fost lansate 41 apeluri (aprox. 1 miliard euro, 76% din alocare), semnate 243 de contracte (1.46 miliarde euro, 110% din alocare) și efectuate plăți în valoare de 533 mil. euro (40% din alocare).
  - ✓ Problemele principale cu care se confruntă acest domeniu sunt:
    1. Intervențiile integrate în comunități au fost o noutate în practică, necesitând o pregătire îndelungată a cadrului de reglementare și operațional, colaborarea/coordonarea între numeroase instituții și autorități, la nivel central și local;
    2. La nivelul comunității, implementarea proiectelor depinde de implicarea autorităților publice locale;
    3. Intervențiile privind economia socială care vizează entitățile existente nu au fost aliniate la realitățile pieței;
    4. Țintele inițiale pentru indicatori au fost supraestimate;
    5. Migrarea grupului țintă din zona marginalizată vizată.
  - ✓ Dintre potențialele soluții au fost amintite:
    1. Analiza oportunității reducerii țințelor indicatorilor, după o analiză aprofundată a realității socio-economice;
    2. Continuarea acordării de către AMPOCU a asistenței necesare pregătirii proiectului pentru beneficiari instituții publice (MMJS, MS și autorități naționale responsabile de implementarea politicilor relevante);
    3. Întărirea procesului de monitorizare al AMPOCU în faza de implementare a proiectelor non-competitive;
    4. Acordarea de asistență GAL-urilor pentru implementarea proiectelor integrate în comunități.

Reprezentantul Ministerului Sănătății (MS) a menționat că anul trecut MS s-a implicat activ în elaborarea de costuri unitare în 3 domenii: cancer de col uterin, cancer mamar și hepatite - opțiuni simplificate privind costurile - care ar flexibiliza foarte mult implementarea proiectelor de screening. Procesul de analiză și negociere a acestor costuri a fost unul extrem de greoi și a întârziat mult lansarea apelurilor de screening. Totodată, și-a exprimat speranța că prin utilizarea acestor opțiuni simplificate accentul să fie mutat de pe aspectul birocratic, pe serviciile medicale și a precizat că urmează să fie elaborată o propunere și pentru măsurile dedicate îngrijirii gravidei și copilului, boli cardiovasculare, cancer de colon, etc. În luna decembrie 2018 serviciile CE au condiționat analiza costurilor unitare în domeniul sănătății de cea a transmiterii unui document care să vizeze măsurile ce vor fi adoptate de autoritățile române în privința respectării prevederilor GDPR în situația proiectelor care vizează furnizarea de servicii medicale. Ministerul Sănătății a elaborat și discutat cu reprezentanții serviciilor CE mai multe variante ale documentului care vizează măsuri care să asigure compliancea cu prevederile GDPR pentru intervențiile care presupun servicii medicale și spera ca varianta finală transmisă să permită o urgentare a procedurilor care vizează costurile unitare.

Referitor la populația de etnie romă, reprezentantul Blocului Național Sindical a menționat că se impune la acest moment o nouă evaluare întrucât este posibil ca datele și informațiile utilizate în perioada de programare să nu mai reflecte pe deplin realitatea, având în vedere dinamica acestui grup țintă. Cu privire la proiectul alternativ care vizează tratamentul bolnavilor de HIV a precizat că ar trebui acordată o atenție deosebită sprijinirii copiilor instituționalizați purtători de HIV după împlinirea vârstei de 18 ani.





Domnul Vladimir ROVINȚESCU a specificat că proiectul care vizează tratamentul preventiv pentru bolnavii de HIV a avut o componentă retrospectivă vizând tratamentele furnizate până la 31 decembrie 2018, nefiind planificată o intervenție viitoare în acest domeniu.

Doamna Sandrine de Buggenoms a menționat că aspectul care vizează protecția datelor cu caracter personal este foarte important. A fost analizată propunerea înaintată, s-au formulat niște comentarii și urmează să fie finalizată documentația.

În ceea ce privește screeningul, momentan sunt avute în vedere patru regiuni, dar sunt importante toate regiunile. Totodată, ar trebui ținut cont de faptul că la nivelul AP 4 sunt finanțate și alte măsuri, ai căror indicatori trebuie atinși în egală măsură, astfel încât nu ar trebui pus tot accentul doar pe sănătate.

- ✓ În ceea ce privește educația (axa prioritară 6) au fost lansate 18 apeluri (865 mil. euro, 58% din alocare), semnate 255 de contracte (385 mil. euro, 26% din alocare) și efectuate plăți în valoare de 94.58 mil. euro (6.4% din alocare).
- ✓ Problemele principale cu care se confruntă acest domeniu sunt:
  1. procesul îndelungat de elaborare/finalizare a proiectării intervențiilor;
  2. dialogul dificil cu factorii tehnici relevanți din cadrul MEN în ceea ce privește proiectarea intervenției;
  3. curriculumul pentru diverse programe nu este adaptat nevoilor reale din piață;
  4. procesul îndelungat de aprobare a diverselor costuri simplificate.
- ✓ Dintre potențialele soluții au fost amintite:
  1. consolidarea colaborării și dialogului instituțional între factorii cheie: AM POCU, OI MEN, MEN, pentru a facilita o înțelegere comună a regulilor și a evita interpretările greșite;
  2. consolidarea dialogului cu alți factori interesați relevanți: de ex. POR (infrastructura educațională) pentru a spori impactul intervențiilor complementare;
  3. implicarea ministerului de resort în conceperea apelurilor competitive reprezintă o necesitate în definirea aspectelor cheie privind conținutul acestora.

Reprezentantul Blocului Național Sindical a precizat în ceea ce privește reducerea ratei abandonului școlar timpuriu, că măsurile întreprinse ar trebui să vizeze în primul rând copilul și să fie condiționate de participarea în actul educațional. Un exemplu în acest sens îl constituie situația familiilor care au transformat sprijinul acordat în cadrul proiectelor într-o sursă de venit, iar sumele care trebuiau orientate spre copil erau utilizate pentru alte destinații. Un alt aspect pentru care ar trebui acordată o atenție suplimentară ar fi corelarea cererii cu oferta pe piața muncii, în special prin rescrierea anumitor standarde ocupaționale.

Domnul Vladimir ROVINȚESCU a spus că nu consideră că această situație este cauzată de lipsa memoriei instituționale și ar putea fi soluționată prin implicarea actorilor relevanți la nivel tehnic.

Doamna Sandrine de Buggenoms a menționat că există îngrijorări la nivelul CE din cauza implicării scăzute a Ministerului Educației, fapt care generează întârzieri. În ceea ce privește abandonul școlar, din experiența altor state membre UE s-a constatat că oferirea unei venit nu duce la o diferență, mai importantă fiind acțiunea de identificare a copiilor supuși riscului de abandon și celor care sunt în afara sistemului, precum și evaluarea cauzelor acestei situații. Totodată, este esențial parteneriatul cu societatea civilă, angajatori, sindicate pentru identificarea celor mai bune soluții pentru obținerea unei forte de muncă adecvată.

## **5. Stadiul atingerii indicatorilor prevăzuți în cadrul de performanță. Riscuri și măsuri**

- ✓ Doamna Doina CAROL, director adjunct în cadrul AM POCU a prezentat prevederile generale ale regulamentelor în vigoare privind cadrul de performanță și situația înregistrată pentru acești indicatori la sfârșitul anului 2018.



- ✓ Totodată a menționat faptul că situația atingerii indicatorilor la acest moment este încă una estimativă, având în vedere faptul că tabloul exact al validării informațiilor raportate de beneficiari până la 31 decembrie 2018 va fi disponibil la momentul elaborării RAI 2018.
- ✓ AM POCU a demarat o analiză realistă a cauzelor specifice care au determinat această situație, astfel încât să poată fi corectate aspectele care au afectat atingerea țintelor indicatorilor pentru anul 2018 sau pot afecta atingerea acestora în anul 2023.
- ✓ Între factorii care au influențat atingerea țintelor au fost menționați:
  1. Modificări ale condițiilor socio-economice care stau la baza programului, de exemplu, creșterea migrației populației active în piața muncii, creșterea semnificativă a numărului de tineri emigranți (inclusiv NEET);
  2. Neîndeplinirea sau îndeplinirea târzie a unor modificări legislative sau procedurale, la nivelul politicii publice relevante pentru POCU, necesare pentru punerea în aplicare a intervențiilor;
  3. Îndeplinirea târzie a unora dintre condiționalele ex-ante relevante pentru implementarea POCU;
  4. Reorganizarea instituțională: atât la nivelul Ministerului Fondurilor Europene cât și la nivelul OI (OI MMJS a fost inclus în MFE - AM POCU);
  5. Personalul insuficient pentru acoperirea tuturor activităților - creșterea numărului de personal a fost realizat doar recent, în 2018; ulterior, activitatea s-a accelerat vizibil;
  6. Fluctuația personalului.
- ✓ Măsurile întreprinse la nivelul AM POCU în vederea atingerii indicatorilor cuprinși în cadrul de performanță au constatat în:
  1. Creșterea numărului de personal, în special a persoanelor cu responsabilități în monitorizarea proiectelor;
  2. Dezvoltarea mai multor materiale de sprijin pentru beneficiari: Manualul Beneficiarului, Ghidul indicatorilor și fișele individuale ale indicatorilor;
  3. Sprijinirea și modificarea designului POCU: extinderea grupurilor țintă, introducerea de noi acțiuni eligibile, regândirea anumitor intervenții;
  4. Sprijinirea entităților administrației publice centrale să pregătească și să prezinte proiecte alternative, pentru a compensa întârzierile în lansarea intervențiilor.

Reprezentantul Ministerului Sănătății a menționat faptul că în cadrul Programului Operațional Capital Uman, AP 4 printre indicatorii selectați pentru cadrul de performanță se regăsește și indicatorul de realizare *persoane care beneficiază de măsuri de prevenție, depistare precoce*, etc. pentru care ținta pentru anul 2023 este de aprox. 1,5 milioane persoane. Având în vedere modul de creionare a programelor de screening față de perioada de programare când țintele au luat în calcul exclusiv măsuri de screening, Ministerul Sănătății a reiterat necesitatea ajustării valorilor acestui indicator, în condițiile în care apelurile care vor fi lansate cuprind măsuri mult mai ample ex. măsuri de screening și tratament precoce, mult mai costisitoare față de cele programate inițial.

Doamna Sandrine de Buggenoms a spus că sunt probleme cu atingerea indicatorilor și trebuie găsite soluții, inclusiv de ajustare dacă este cazul. Totodată, trebuie făcută o analiză și cu privire la prioritățile spre care se va alocă rezerva de performanță și modul de asigurare al echilibrului între resursele financiare și dimensiunea grupurilor țintă sprijinite.

Reprezentantul Biroului Evaluare Program (BEP) din cadrul MFE a menționat că pe baza estimărilor de la acest moment este posibil să fie atinse țintele aferente AP 3, pentru regiunile mai puțin dezvoltate. Având în vedere această situație, BEP a solicitat clarificări CE cu privire la posibilitatea transferului rezervei de performanță de pe zonele neperformante pentru componenta unde se vor atinge țintele.

## 6. Prezentarea stadiului implementării POCU de la ultimul CM până în prezent

## 6.1 Situația lansărilor din perioada aprilie 2018 - ianuarie 2019

- ✓ Doamna Ana Maria BUȘONIU, director general adjunct în cadrul AM POCU a prezentat informații cu privire la situația lansărilor din perioada aprilie 2018 - ianuarie 2019.
  1. În perioada aprilie 2018 - ianuarie 2019 au fost lansate 46 de apeluri, cu o alocare totală de 1,23 miliarde euro.
  2. În perioada aprilie 2018 - ianuarie 2019 au fost publicate spre consultare 18 ghiduri.
  3. În cadrul Axei Prioritare 1 au fost lansate 2 apeluri non-competitive.
  4. În cadrul Axei Prioritare 2 au fost lansate 4 apeluri non-competitive.
  5. În cadrul Axei Prioritare 3 au fost lansate 6 apeluri, din care 2 non-competitive și 4 competitive.
  6. În cadrul Axei Prioritare 4 au fost lansate 18 apeluri, din care 5 non-competitive și 13 competitive (inclusiv competitiv restrâns).
  7. În cadrul Axei Prioritare 5 au fost lansate 4 apeluri competitiv restrâns (din care 2 relansate).
  8. În cadrul Axei Prioritare 6 au fost lansate 11 apeluri, din care 6 non-competitive și 5 competitive.

## 6.2 Stadiul evaluării, selecției și contractării proiectelor depuse prin mecanism competitiv și non-competitiv (inclusiv implementarea AP 7)

- ✓ Doamna Ana Maria BUȘONIU, director general adjunct în cadrul AM POCU a prezentat informații cu privire la stadiul evaluării, selecției și contractării proiectelor depuse prin mecanism competitiv și non-competitiv.
  1. De la demararea POCU la nivelul Autorității de Management au fost depuse și înregistrate în sistemul informatic - 3.024 de cereri de finanțare, dintre care 2.592 au fost evaluate. Restul de 432 de cereri de finanțare se află în proces de evaluare.
  2. Din totalul de 2.592 proiecte evaluate, au fost respinse 1.381 proiecte, principalele cauze fiind:
    - lipsa anexelor obligatorii;
    - neconformitatea procedurii de selecție a partenerilor;
    - neîndeplinirea condițiilor referitoare la capacitatea financiară (solicitant/partener);
    - nerespectarea prevederilor documentelor programatice referitoare la subcontractarea activităților relevante de către parteneri;
    - imposibilitatea demonstrării capacității tehnice (solicitant/partener);
    - nerespectarea valorilor maxime stabilite pentru procentul alocat cheltuielilor tip FEDR, cheltuielilor indirecte, nerespectarea valorilor minime de cheltuieli angajate de solicitant, în raport cu partenerii, nerespectarea pragului minim stabilit în ceea ce privește contribuția proprie;
    - includerea în cadrul cererilor de finanțare a unor activități, indicatori și grup țintă neeligibile.
- ✓ Dintre măsurile întreprinse în scopul diminuării ratei respingerii cererilor de finanțare au fost menționate următoarele:
  1. Revizuirea documentului Orientări privind accesarea finanțărilor în cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014-2020 în sensul flexibilizării procesului de evaluare, etapa CAE, prin eliminarea prevederilor referitoare la respingerea cererilor de finanțare pentru lipsa oricărei anexe, fără să fie cerute clarificări în prealabil;
  2. Organizarea de întâlniri, instruiri și grupuri de lucru cu evaluatorii din cadrul OI/OIR în scopul stabilirii modalităților de lucru unitare pe parcursul derulării procesului de evaluare;
  3. Elaborarea Manualului Evaluatorului la nivelul fiecărui apel competitiv împreună cu evaluatorii implicați, în vederea eficientizării, clarificării și stabilirii unei abordări unitare pe parcursul desfășurării procesului de evaluare.
- ✓ În continuare, reprezentantul AM POCU a prezentat informații cu privire la nivelul contractării. Astfel, pentru apelurile de proiecte lansate de AMPOCU în perioada 2016 - 2018,





axele 1-7, au fost semnate până în februarie 2019, un număr de 999 contracte de finanțare cu valoare totală de 3,2 mld. euro, reprezentând 62,66% din alocarea financiară POCU. Totodată, sunt în proces de contractare, un număr de 94 contracte de finanțare cu valoare totală de 140 mil. euro.

Au fost solicitate clarificări privind modul în care Recomandările Specifice de Țară (RST) sunt transpuse în POCU. RST sunt transpuse în POCU și în Ghidurile Solicitantului, referindu-se în special la componentele de educație (părăsirea timpurie a școlii sau programe de a doua șansă) și dezinstituționalizare.

### 6.3. Situația autorizării cererilor de rambursare și stadiul plăților

- ✓ Doamna Amalia DOBRESCU, director general adjunct în cadrul AM POCU a prezentat stadiul procesării cererilor de rambursare, precum și al verificării dosarelor de achiziții.
  1. La data reuniunii CM au fost depuse 4.655 cereri de prefinanțare / rambursare / plată, din care 4.309 au fost autorizate la nivelul AM POCU, 328 erau în lucru, iar 18 au fost respinse.
  2. Totodată, până la 31 decembrie 2018, pentru cele 5 proiecte alternative aprobate au fost autorizate cereri de rambursare de 2,9 mld. lei.
  3. În ceea ce privește dosarele de achiziții, din totalul de 6.937, până la data CM au fost verificate 6.500.
- ✓ Domnul Leonard IRINDEA, director în cadrul AM POCU a prezentat stadiul plăților și evoluția acestora pe ani de implementare, pe regiuni și pe axe prioritare. Astfel, până la reuniunea CM POCU, valoarea plătită beneficiarilor a fost de aprox. 3,57 mld. lei, din care 757 mil. lei prefinanțări.
  1. Până la acest moment AM a efectuat plăți în cadrul a 920 de proiecte, ceea ce înseamnă că pentru un procent de 94% dintre proiectele finanțate au fost aprobate plăți.
  2. Totodată, la acest moment procentul de pre-finanțare justificată prin cereri de rambursare este de cca. 45%.

Reprezentantul Blocului Național Sindical a spus că ar fi utilă prezentarea în cadrul reuniunii viitoare a CM POCU unei situații distincte a proiectelor non-competitive și a plăților efectuate în cadrul acestora. Totodată, a atras atenția asupra faptului că pe de o parte alocarea pentru managementul proiectului a scăzut, dar pe de altă parte volumul de muncă este tot mai mare, precum și faptul că la nivelul OIR sunt abordări manageriale diferite.

Domnul Vladimir ROVINȚESCU a menționat că la nivelul AM POCU se acordă o atenție specială acestei probleme și exact la acest aspect se referă acțiunea de raționalizare a documentelor despre care s-a discutat la începutul reuniunii. Măsura de simplificare va ajuta nu doar beneficiarii, ci și personalul AM / OI implicat în verificarea documentelor.

Domnul Dragoș IORGA, directorul executiv al Organismului Intermediar București - Ilfov a precizat că de aproape doi ani au fost inițiate întâlniri periodice ale OIR pentru discutarea diferitelor cazuri specifice, tocmai pentru a fi asigurată o abordare unitară în soluționarea acestora.

Reprezentanții Consiliului Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România și Patronatului Tinerilor Întreprinzători din România au solicitat clarificări privind raportarea informațiilor privind persoanele din grupul țintă, respectiv dacă vor putea fi preluate în SMIS, precum și dacă există un termen comun pentru finalizarea furnizării datelor înregistrate până la 31 decembrie 2018.

Domnul Vladimir ROVINȚESCU a precizat că AM POCU a solicitat responsabililor cu dezvoltarea SMIS preluarea automată a datelor și a menționat că termenul raportării datelor la AM POCU este comun pentru toate organismele intermediare.



## 7. Calendarul lansărilor

- ✓ În ceea ce privește calendarul lansărilor, a fost prezentată o situație a alocărilor disponibile pentru lansare pe fiecare obiectiv specific, precum și data preconizată pentru lansare. Valorile estimate de lansare sunt următoarele:
  1. aprox. 53,3 mil. euro în cadrul AP 1 și 92,42 mil. euro în cadrul AP 2 - *Viitor pentru tinerii NEET*;
  2. aprox. 187,44 mil. euro în cadrul AP 3 pentru măsuri de ocupare pentru reintegrarea pe piața muncii a persoanelor cu dizabilități, măsuri de outplacement, competitivitate în întreprinderi, modernizarea instituțiilor pieței forței de muncă;
  3. aprox. 110,74 mil. euro în cadrul AP 4 pentru îmbunătățirea alfabetizării digitale a populației din comunitățile dezavantajate, furnizarea de servicii/ servicii integrate pentru persoane vulnerabile în vederea integrării socio-profesionale, integrarea și corelarea tuturor bazelor de date din domeniul asistenței sociale și crearea sistemului "e-asistență socială" și în domeniul sănătății (aprox. 61 mil. euro);
  4. aprox. 95 mil. euro în cadrul AP 5 pentru implementarea Strategiilor de Dezvoltare Locală în orașe / municipii cu populație de peste 20.000 locuitori;
  5. aprox. 648,16 mil. euro în cadrul AP 6 pentru programe de tipul *a doua șansă* - NEETs, formare de competențe antreprenoriale, implementarea sistemului multinivelar de calificări în instituții de învățământ superior, asigurarea calității în învățământul superior, creșterea nivelului de calificare al angajaților prin programe de formare continuă corelate cu nevoile pieței muncii;
  6. instrumente financiare în cadrul AP 3 și 4 în valoare de aprox. 155 mil. euro.

## 8. Riscul de dezangajare automată

- ✓ Pentru anul 2018 ținta de dezangajare a fost de **592.766.657 Euro**. Autoritatea de management a declarat către CE, până la data de 31.12.2018, suma de **649.925.664 Euro**.
- ✓ Pentru anul 2019, AM POCU a previzionat declararea către CE a sumei de **370.785.471 Euro**.
- ✓ Reducerea riscului de dezangajare automată are la bază următoarele considerente:
  1. Peste 85% dintre proiectele contractate au deja o maturitate în implementare și generează cheltuieli care pot fi declarate către CE;
  2. Pentru 920 de proiecte au fost deja efectuate plăți (783 de proiecte au beneficiat de prefinanțări, 833 de proiecte au depus cereri de rambursare);
  3. Apelurile Start-up, Diaspora Start-up și România Start-up plus vor genera cheltuieli în anul 2019 prin plata subvențiilor pentru înființarea de IMM-uri;
  4. A fost actualizat Manualul beneficiarului ca un ghid construit în sprijinul implementării proiectelor și au fost desemnați ofițeri de monitorizare a proiectelor;
  5. Asigurarea flux-ului de fonduri pentru derulare activităților în cadrul proiectelor: (pre-finanțare, cereri de plată);
  6. Angajarea de personal în afara organigramei va contribui la întărirea capacității administrative, atât la nivelul AM cât și al Organismelor Intermediare.

## 9. Prezentarea acțiunilor de informare și comunicare

- ✓ Reprezentanții Direcției Comunicare au prezentat configurația noului site al Ministerului Fondurilor Europene, informațiile incluse pe site, modul de organizare și posibilitățile de regăsire a acestora în funcție de categoriile de grup țintă, precum și calendarul punerii în producție a noului site.
- ✓ Totodată, au fost prezentate proiectele de informare și comunicare cu privire la Programul Operațional Capital Uman și acțiunile care se vor derula în cadrul acestor proiecte, respectiv: campanii de informare, evenimente cu public, albume de fotografii și testimoniale a unor persoane care și-au schimbat viața în bine ca urmare a integrării lor în proiecte finanțate din POSDRU și POCU, filme documentare de scurt metraj despre proiecte de succes, tipărirea de broșuri informative, achiziția de obiecte promoționale.



## 10. Prezentarea și examinarea Notei anuale privind evaluarea POCU

- ✓ Doamna Claudia Magdalena, șef birou, Direcția Generală Programare și Coordonare Sistem a prezentat Nota anuală privind evaluarea.
- ✓ Pentru perioada de referință s-au stabilit o serie de puncte de reper, esențiale pentru monitorizarea progresului implementării planului de evaluare, după cum urmează:
  1. Evaluarea YEI:
    - Aplicarea recomandărilor rezultate în urma primului exercițiu de evaluare din perioada de programare 2014-2020, aprilie 2018 - ianuarie 2019;
    - Monitorizarea aplicării recomandărilor rezultate, aprilie 2018 - ianuarie 2019
  2. Primul exercițiu de evaluare aferent domeniilor ocupării, incluziunii sociale, educației și asistenței tehnice POCU 2014-2020:
    - Derularea procedurilor de achiziție publică a serviciilor de evaluare și contractarea operatorilor economici declarați câștigători;
    - Facilitarea derulării activităților de evaluare aferente celor patru contracte de evaluare (ocupare, incluziune, educație și asistență tehnică);
    - Dezbaterea și aprobarea în cadrul CCE POCU a rapoartelor inițiale ale evaluărilor pentru cele patru domenii evaluate;
    - Dezbaterea și aprobarea rapoartelor de evaluare;
    - Comunicarea și diseminarea rezultatelor evaluărilor la nivelul publicului interesat;
    - Aplicarea recomandărilor rezultate în urma primului exercițiu de evaluare din perioada de programare 2014-2020;
  3. Activități generale
    - Monitorizarea Planului de evaluare a POCU 2014-2020 și redactarea Notei anuale privind evaluarea aferentă anului 2018, februarie 2019
    - Implementarea proiectului „Implementarea Planului de Evaluare a POCU 2014-2020”, cod proiect 119434;
    - Constituirea Comitetului Științific al Evaluării conform atribuțiilor specificate pentru această structură în Planul de evaluare a POCU 2014-2020.

## 11. Prezentarea unui proiect non-competitiv

- ✓ Doamna Elena ȘOAVĂ, șef serviciu în cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat (MMACA) a prezentat cele trei proiecte Start Up Nation:
  1. "Stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii START-UP NATION 1 în regiunea Nord-Vest, regiunea Vest și regiunea Sud-Vest Oltenia";
  2. "Stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii START-UP NATION 2 în regiunea Nord-Vest, regiunea Sud-Est și regiunea Sud-Muntenia";
  3. "Stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii START-UP NATION 3 în regiunea Nord-Vest, regiunea Centru și regiunea Nord-Est".
- ✓ Obiectivul general al celor 3 proiecte este încurajarea antreprenoriatului și a ocupării pe cont propriu prin susținerea întreprinderilor cu profil non-agricol, cu activitate de până într-un an, din zona urbană, din toate regiunile, mai puțin regiunea București-Ilfov.
- ✓ Principalele rezultate vizate prin aceste proiecte sunt:
  1. Încurajarea antreprenoriatului prin implementarea unei scheme de ajutor de minimis pentru minimum 700 de start-up-uri din domeniile eligibile, pentru fiecare proiect;
  2. Creșterea ocupării la nivel național prin crearea a minimum 1.400 de locuri de muncă în întreprinderile finanțate, pentru fiecare proiect;
  3. Angajarea de către viitorii antreprenori a persoanelor din grupuri vulnerabile.



## 12. Concluzii și stabilirea următoarei reuniuni a CM POCU

- ✓ S-a aprobat prin consens propunerea de modificare a ROF CM POCU;
- ✓ Următoarea reuniune a CM POCU va avea loc în a doua parte a lunii mai din anul 2019, în regiunea Sud-Est la Tulcea.

Documente anexă:

1. Sinteza deciziilor CM POCU

Acest document a fost redactat de reprezentanții Secretariatului Permanent al CM POCU